



2025.APR

ICANN NEWSLETTER



2025



Table of Contents

重點議題

1

- 「下一回合New gTLD申請指南：第四批文字提案」社群意見統整報告發布

最新消息

2

- ICANN GE 部門發布《網路治理概要》
- 主席部落格：2025年3月董事會工作坊與ICANN82總結回顧
- APIGA 2025開放申請

公眾意見徵詢

5

- 我們如何舉行會議：檢視ICANN公開會議策略的執行情況
- 區域網際網路註冊管理機構之認可、維持與撤銷認可治理文件

文摘

6

- 面對惡意網域威脅，DNS濫用處置仍遠低於標準
- ICANN會議成果受質疑，多方利害關係人政策機制改革再受關注

重點議題

「下一回合New gTLD申請指南：第四批文字提案」社群意見統整報告發布

ICANN針對「下一回合New gTLD申請指南：第四批文字提案」，於2025年2月14日至4月2日辦理公眾意見徵詢，並已於4月16日發布社群意見統整報告。

本次公眾意見徵詢之目的為確認申請指南（Applicant Guidebook，AGB）擬議文字是否符合《新通用頂級域名未來申請政策最終報告》（SubPro最終報告）的相關成果，意見徵詢期間共有來自社群各界的11位利害關係人提交意見，其中包括對於AGB部分文字的修訂建議，或是針對特定議題進行說明與澄清，以確保易於申請人理解。

根據報告中的意見摘要，在所有議題當中，以「申請費用」最被認為與SubPro最終報告的建議不一致。多數意見指出，擬議內容在退款機制、費用結構與資訊透明度方面仍有不足，恐對資源有限的申請人造成不利，進而削弱該計畫促進競爭、創新與多元化的目標。

ICANN org將審慎評估所有意見，如有需要修正擬議文字，將與SubPro實施審核小組（Implementation Review Team，IRT）一同審議調整內容。本次公眾意見徵詢所涵蓋的草案內容，以及完整的AGB草案文字，預計將於2025年5月30日展開為期50天的公眾意見徵詢，以預留充分時間進行必要修正，並交由ICANN董事會審議。根據該統整報告，ICANN org將可依照SubPro最終報告的建議，在下一回合New gTLD開放申請前至少4個月，公布最終版本AGB。



圖片來源：[FREEPIK.COM](https://www.freepik.com)

資料來源：

<https://www.icann.org/en/public-comment/proceeding/fourth-proceeding-for-proposed-language-for-draft-sections-of-next-round-agb-14-02-2025>

<https://itp.cdn.icann.org/en/files/public-comment/summary-report-fourth-proceeding-proposed-language-draft-agb-16-04-2025-en.pdf>

All Rights Reserved by NIEPA

最新消息

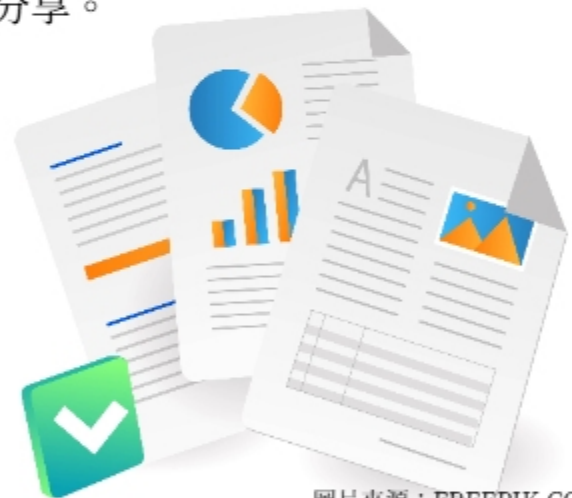


ICANN GE 部門發布 《網路治理概要》

ICANN 的政府參與（Government Engagement, GE）部門在2025年3月底發布《網路治理概要》（Fact Sheet: Internet Governance），內容主要簡介網路治理及ICANN、技術社群與網路治理論壇（Internet Governance Forum, IGF）於網路治理的角色，同時說明網路治理係指制定與應用共通的原則、規範、規則與決策程序，以形塑網路的發展與使用。

文件中指出，ICANN作為技術與行政管理機構，負責透過網際網路號碼指配機構（Internet Assigned Numbers Authority, IANA）功能來管理網路的單一識別碼系統，並透過多方利害關係人模式進行政策制定。儘管多方利害關係人模式獲得成功，某些政府與跨政府組織仍傾向以由上而下的集中治理模式取代現行架構，這種趨勢可能導致資源不穩定及過度管制，進而抑制創新與限制言論自由。

該文件同時介紹了包括網際網路工程任務組（Internet Engineering Task Force, IETF）及ICANN等技術組織在網路治理中的具體角色，強調IGF作為主要的多方利害關係人平臺，持續促進全球對於網路政策的討論、協作與知識分享。



圖片來源：[FREEPIK.COM](https://www.freepik.com)

總結而言，一個運作良好的網路仰賴技術社群、政策制定者與全球各方利害關係人的合作，為了支持穩定、安全與包容的網路，政府、企業與民間社會等非技術性利害關係人必須理解網路治理的關鍵要素。多方利害關係人模式能夠維持穩定性、開放性與創新性，而IGF則透過促進全球政策對話，進一步補充技術社群的工作。

資料來源：<https://itp.cdn.icann.org/en/files/government-engagement-ge/wsis-factsheet-internet-governance-31-03-2025-en.pdf>



最新消息

主席部落格：2025年3月董事會工作坊與ICANN82總結回顧

ICANN82甫於2025年3月落幕，在會議正式召開前的準備週期間，董事會參與了一場與社群的交流會議，董事會成員分別在不同的小組討論室，主持有關ICANN持續推動理解全球公共利益並加以回應的工作，以及《建立新區域型網際網路註冊管理機構準則》（Criteria for Establishment of New Regional Internet Registries，ICP-2）更新文件發展的討論。

在ICANN82會議舉行之前，董事會也辦理了為期三天的工作坊，在這次工作坊與ICANN82期間，董事會的工作推進重點節錄如下：

- **New gTLD未來回合：**董事會檢視了下一回合的實施狀況，包括gTLD申請處理專案的發展、新版註冊管理機構基本協議（new Base Registry Agreement）的進展、供應商合約的核准流程，以及AGB即將達成的里程碑。
- **審查：**董事會討論了第四次問責與透明度審查（Fourth Accountability and Transparency Review，ATRT4）的時間、範疇與目標，計畫於2025年4月啟動，並在ICANN82徵求社群意見。ICANN的ATRT源自2009年《責信與透明度框架協議》（Affirmation of Commitments，AoC），透過定期審查提出改善建議，促進多方利害關係人模式的有效運作。由於ATRT3建議的實施仍在進行中，且社群審查工作的負擔有限，董事會將考量建立可持續且有意義的審查時程，並根據收到的意見決定ATRT4的範疇與方向。
- **全球通用（Universal Acceptance，UA）：**董事會批准了要求ICANN.org評估並改進支持UA採用策略的決議。

新任董事：由國碼域名支援組織（Country Code Names Supporting Organization，ccNSO）提名的Byron Holland（加拿大網路註冊管理機構CIRA總裁兼執行長）遞補董事會職缺。

資料來源：

<https://www.icann.org/en/blogs/details/recap-of-the-march-board-workshop-and-icann82-07-04-2025-en>



最新消息

APIGA 2025開放申請

由ICANN與韓國網路振興院（Korea Internet & Security Agency，KISA）共同主辦的2025年亞太網路治理學院（Asia Pacific Internet Governance Academy，APIGA）將於2025年8月18日至22日在韓國釜山舉行，並自臺灣時間4月20日23:00開放申請。

APIGA創辦於2016年，是一個以亞太地區青年為對象，為期5天的培力計畫。透過該計畫，參與者將可獲得紮實的網路治理基礎知識，在沉浸式的課程學習過程中，接受區域產業專家的專門指導。參與者亦可與同儕、APIGA校友、亞太地區具代表性的網路組織，以及積極參與政策制定、技術標準、倡議工作的社群代表，建立穩固的人脈網絡。根據過去的數據顯示，四分之一的APIGA校友皆會繼續參加本地、區域及全球的網路治理論壇。

ICANN歡迎來自亞太地區、年齡介於18歲至35歲之間、對網路治理議題感興趣的青年踴躍提出申請，通過選拔的參與者，將由APIGA全額負擔機票與住宿費用。

有關APIGA的詳細資訊，可參閱[APIGA 2025](https://www.icann.org/en/announcements/details/icann-invites-applications-for-the-asia-pacific-internet-governance-academy-2025-16-04-2025-en)網站。



資料來源：

<https://www.icann.org/en/announcements/details/icann-invites-applications-for-the-asia-pacific-internet-governance-academy-2025-16-04-2025-en>

All Rights Reserved by NIEPA

公眾意見徵詢

我們如何舉行會議：檢視ICANN公開會議策略的執行情況

ICANN邀請社群針對2014年制定的ICANN公開會議策略之執行情況提供意見。此項專案並非全面檢討原策略，而是聚焦於在現行制度下提出具體可行的改善方案，以提升會議的效率、成效與成本效益，同時回應社群多元且持續變動的需求。

ICANN透過本次公眾意見徵詢，蒐集社群對多項策略執行更新選項的看法，最終報告預計將根據回饋意見修訂，並於2025年6月ICANN83會議公布。所有選項將依循現有會議結構與原則，包括每年3場例會、五大區域輪替，以及依安全性、成本效益、交通便利性與多方利害關係人參與等標準選定會議場地。

進度時程

開放徵詢 09 April 2025
結束徵詢 19 May 2025
社群意見統整報告 02 June 2025

提案內容

[How We Meet Discussion Group - Initial Report](#)

[提交意見 >](#)

區域網際網路註冊管理機構之認可、維持與撤銷認可治理文件

進度時程

開放徵詢 14 April 2025
結束徵詢 27 May 2025
社群意見統整報告 10 June 2025

提案內容

[Governance Document for the Recognition, Maintenance, and Derecognition of Regional Internet Registries](#)

[提交意見 >](#)

本次公眾意見徵詢之目的，係針對用以取代《ICP-2》的新草案文件徵求意見。

為強化區域網際網路註冊管理機構（Regional Internet Registry, RIR）體系對網路社群的問責，號碼資源組織（Number Resource Organization, NRO）執行委員會委託位址支援組織（Address Supporting Organization, ASO）位址理事會主導更新程序。2024年底，ASO位址理事會已整合RIR社群與ICANN公眾意見，形成新版治理文件草案，預計經雙方核准後正式生效。此次徵詢係為了確認提案是否具可行性，並取得社群的廣泛支持。

文摘

面對惡意網域威脅，DNS濫用處置仍遠低於標準

文章出處：[DNS Research Federation](#)

原文作者：Alex Deacon

為因應日益嚴重的DNS濫用問題，ICANN於2024年修訂《受理註冊機構驗證協議》(Registrar Accreditation Agreement, RAA)，要求受理註冊機構採取更積極的行動應對DNS濫用事件。DNS Research Federation (DNSRF) 針對2024年9月至2025年3月間的DNS濫用數據分析之後發現，儘管在24小時內的緩解率從11%上升至22%，整體改善仍十分緩慢，仍有超過七成DNS濫用未能及時處理。這與惡意網域平均僅存續4至6小時的情況不符，亦遠未達成ICANN訂下的24小時黃金標準。

DNSRF 濫用資料處理方法與緩解判定標準

DNSRF蒐集來自OpenPhish、APWG等來源的網路釣魚與惡意軟體相關濫用通報紀錄，垃圾郵件則不納入本研究分析範圍。為提升分析的準確性，研究團隊每天會針對收到的濫用紀錄刪除重複資料，亦即同一個網域名稱若在單日內接獲多個來源通報，僅會被計算一次；但若同一個網域在不同日期被重複舉報，則會分別記錄並納入統計，以反映受理註冊機構是否在多次舉報後才採取行動。

受理註冊機構或註冊管理機構是否已採取緩解DNS濫用的具體行動，可依據以下標準判斷：若由受理註冊機構執行，常見的做法包括加設「clientHold」狀態使網域停用、移除名稱伺服器使其無法解析、網域過期而停止路由，或將網域刪除並進入贖回寬限期。若為註冊管理機構所為，則可能採取與「clientHold」類似的「serverHold」措施，同樣會使該網域停止路由，進而阻止其繼續被用於濫用行為。



圖片來源：[FREEPIK.COM](#)

文摘

面對惡意網域威脅，DNS濫用處置仍遠低於標準

DNSRF分別追蹤每份通報紀錄在特定時間點（包括第0、1、3、7、14、30、60、90及365天）內的處置狀態，並以24小時內是否緩解作為核心指標，評估對使用者的影響及整體趨勢變化。



圖片來源：FREEPIK.COM

DNS濫用緩解成效提升有限

根據DNSRF的初步研究結果，研究期間註冊管理機構與受理註冊機構的DNS濫用緩解率雖呈現上升趨勢，但整體表現仍不理想。24小時內的緩解率由11%上升至22%，表示仍有超過78%的濫用事件未能及時處置。若以7天為觀察期，緩解率由18%提升至48%，顯示較長的處理時間雖有助於提升比率，但仍有過半濫用通報未獲解決。整體平均緩解時間為8天，其中受理註冊機構為8.2天，註冊管理機構為7.8天，皆遠超過減輕對網路使用者傷害所需的時效。這些數據趨勢或可顯示ICANN RAA濫用修正案已產生影響，但實際應對速度仍顯不足。

研究結果亦顯示，在通報後的24小時內，註冊管理機構比受理註冊機構更積極採取緩解措施。然而，當觀察時間延長至7天與30天，行動比例逐漸趨於接近。進一步以緩解率區分受理註冊機構發現，多數受理註冊機構在24小時內的緩解率低於10%，其次為11%至20%區間，顯示即時處理濫用能力不足，當緩解時間延長至7天時，整體表現略有改善，但仍有明顯進步空間；註冊管理機構亦呈現類似趨勢。

結語

DNS濫用緩解仍面臨重大挑戰，平均處理時間為8天，遠高於ICANN所訂定的24小時標準，且在7天後仍有52%的案件未被處理。研究結果表明，受理註冊機構可用的工具存在很大差異，因此影響回應的效率。雖然整體趨勢略有上升，但目前仍難以判斷RAA的修正是否為主要原因。DNSRF在未來的研究中將會納入更多下游參與者，持續追蹤此議題的進展，並預計在2025年6月發布最終報告。



圖片來源：FREEPIK.COM

文摘

ICANN會議成果受質疑，多方利害關係人政策機制改革再受關注

文章出處：[Domain Incite](#)

原文作者：Kevin Murphy

Facebook母公司Meta近日對ICANN82會議表達強烈不滿，質疑該會議缺乏實質政策進展。Meta代表、智慧財產權與DNS負責人Mia Brickhouse向ICANN執行長及董事會主席發出正式信函，指出此次會議雖籌辦有序，卻難以辨識具體政策導向的成果，令人質疑整體投入是否物有所值。

Brickhouse表示，許多與會者認為會議內容多為現況彙報與既有立場的重申，未能推動政策實質進展。其批評整場會議過於聚焦內部討論與自我反思，導致缺乏實際成果，同時強調當前ICANN對會議策略所進行的檢討，不應僅著眼於降低成本，而是更要聚焦於如何提升會議的實質成果與政策推進的效能。



圖片來源：[FREEPIK.COM](#)

Meta長期關注的議題包括WHOIS資料的可得性與DNS濫用問題，該公司網站經常面臨來自惡意註冊網域的釣魚攻擊。Meta亦曾對未配合執法的受理註冊機構提出法律訴訟，在政策圈中具備一定影響力。

文摘

ICANN會議成果受質疑，多方利害關係人政策機制改革再受關注

ICANN82會議期間，包括前董事Michael Palage與即將結束任期的現任董事Becky Burr，亦對現行制度提出批評。Becky Burr坦言，目前的政策制定流程「效率低落，未能發揮應有作用」。

除政策效率問題外，ICANN回應歐盟《一般資料保護規則》（General Data Protection Regulation，GDPR）所推出的「註冊資料請求服務」（Registration Data Request Service，RDRS）也被批評耗時過久，其開發與上線所需時間竟超過GDPR本身的立法過程。而備受關注的New gTLD下一回合開放預定於2026年第二季啟動，其延宕時間亦引發外界質疑。



圖片來源：FREEPIK.COM

GoDaddy政策副總James Bladel早前亦曾公開呼籲，ICANN應停止一再解釋其角色的重要性，轉而透過具體成果證明多方利害關係人模式的有效性。

本文作者Kevin Murphy認為，儘管各界批評聲浪不斷，可預期的是ICANN恐怕還是會以過往的做法回應，如啟動新的諮詢、工作小組或公開徵詢意見程序等，進一步加重社群成員的時間與精力負擔，短期內恐怕難以看見任何實質改變的契機。



圖片來源：FREEPIK.COM